

Finansdepartementet  
[postmottak@fin.dep.no](mailto:postmottak@fin.dep.no)

Oslo, 26. mars 2015

## Kapitalbeskatning i en internasjonal økonomi NOU 2014:13

De to hovedoppgavene til Scheel-utvalget, unngå at det norske skattegrunnlaget innsnevres og vri innretningen av skattesystemet slik at det støtter opp under konkurranseevne og investeringsvilje, er viktige for næringslivet. Et innsnevret skattegrunnlag gir lett urimelige høye skattesatser på det grunnlaget som kan beskattes. Den norske selskapsskatten er ikke lenger konkurransedyktig. Høyere avkastning på investeringene etter skatt er en forutsetning for at investeringene i Fastlands-bedriftene skal kunne øke. Lavere skattesats i selskapsbeskatningen vil være et godt og målrettet bidrag til dette.

For IKT-næringen er det spesielt viktig at skattepolitikken i større grad øker lønnsomheten av investeringer. Særlig Telekom er kapitalintensiv og investerer omlag 30% av omsetningen i infrastruktur. Telekomselskapene må gjøre store investeringer i økt kapasitet, bredere dekning og sikrere nett. Økt avkastning av investeringene vil realisere flere av disse investeringene raskere. Et godt utbygd bredbåndnett er viktig for hele landets konkurranseevne. De positive, eksterne effektene av bredbånd er veldokumentert, sist i en bred gjennomgang av forskningslitteraturen i SSB notat 2015/10.

I tråd med dette har Regjeringen uttrykt høye ambisjoner for bredbåndspolitikken<sup>1</sup>: "Regjeringen vil sikre tilgang til høyhastighetsbredbånd i hele landet, med mål om hastighet på 100 Mbps." I 2013 gjorde Nexia<sup>2</sup> et estimat for utbyggingskostnadene for å komme fra dagens dekning og kapasitet til ulike, høyere mål for dekning og kapasitet. 100 Mbit/s kapasitet til alle norske husstander anslås å kreve en utbyggingskostnad på mellom 25 og 30 milliarder, hvorav omlag halvparten må gis i form av offentlig støtte. Støttebehovet er anslått ut fra kostnadsstrukturen og rammevilkårene fram til 2013, og kan antas å synke noe over tid. Redusert selskapsbeskatning vil redusere støttebehovet.

Overgangen til det digitale samfunnet krever også nyinvesteringer i resten av næringslivet. Vi ser at kostnadspresset og fallet i oljeprisen er drivere i omstillingen til digital økonomi i Norge. Det skjer en omstilling i både produksjonsmetoder og forretningsmodeller. Et høyere investeringsnivå vil gjøre at omstillingen kan skje raskere, sikrere og smidigere. Tidlig implementering av arbeidsbesparende teknologi vil nå som før være avgjørende for Norge og Nordens evne til å kunne kombinere høy konkurranseevne og høyt velferdsnivå.

<sup>1</sup> Politisk plattform for en regjering utgått av Høyre og Fremskrittspartiet (Sundvolden-erklæringen)

<sup>2</sup> Nexia: Kostnadsanalyse - bredbåndsdekning i ulike varianter. Utarbeidet for FAD. November 2013

IKT-Norge mener Scheel-utvalget har skissert en god løsning på hvordan de to utfordringene kan løses. Vi vil i det følgende knytte noen kommentarer først til det som berører IKT-næringen spesielt, deretter helheten i forslaget.

Det er beklagelig at inndekningen av utvalgets forslag har fått større oppmerksomhet enn selve løsningsforslagene fra utvalget. Nå er det vel vanskelig å unngå det når så store beløp blir flyttet på. Bare lettelsen i selskapsskattesatsen fra 27 til 20 prosent anslås til 17,5 milliarder. Når en har valgt å la den alminnelige skattesatsen for personer ha samme sats, flyttes enda større beløp, men her bør det til gjengjeld være lettere å finne inndekning ved å justere satsene i andre, allerede eksisterende personskatter. Likevel, vi mener utvalgets inndekningsforslag må oppfattes ikke som en ferdig servert rett, men som en meny av muligheter som kan doseres sterkere eller svakere avhengig av politiske preferanser

Vi har respekt for at her må en ende opp med en politisk prosess, der en finner fram til kompromisser der alle ofrer litt for et høyere gode. En slik prosess kan også benyttes til å rydde opp i andre svakheter i skattesystemet. IKT-Norge velger derfor å ikke ha synspunkter på inndekningsforslagene nå, bortsett fra et overordnet synspunkt: Effekten av inndekningsforslagene må ikke motvirke de to viktige, effektene av reduksjonen i selskapsskatten: Økt grunnlag og økt lønnsomhet av investeringer i næringslivet etter skatt.

### **Forslag som berører IKT-næringen direkte**

- Vi er enig med utvalget i at den digitale økonomien ikke representerer en prinsipiell ny utfordring, men kan forsterke utfordringen ved flernasjonale selskapers overskuddsflytting. At tjenester kan selges i det norske markedet uten fysisk tilstedeværelse kan gjøre at skatteplikt ikke oppstår eller lett kan unndras. Dette gir en konkurranseulempa for selskaper som selger tjenester over nett og er lokalisert i Norge. Vi er enig i at endringer i skattereglene for å utvide retten til å kunne beskatte utenlandsk virksomhet i Norge må bygge på internasjonale anbefalinger, særlig OECDs BEPS-prosjekt. Finansdepartementet må imidlertid være oppmerksom på at Norge kan komme til å få utfordringen raskere og sterkere enn de fleste andre industriland. Norge og de nordiske land regnes som fremst i verden på "digital modenhet"<sup>3</sup>. OECD kan komme til å ta seg bedre tid, enn Norge og Norden har behov for. Det taler for å undersøke mulighetene for et eget nordisk prosjekt for å håndtere denne utfordringen.
- Vi støtter utvalgets forslag om å innføre obligatorisk elektronisk innlevering av selvangivelse for selskaper. Gevinsten i form av forenkling og reduserte administrative kostnader virker å være langt større en ulempen ved en slik plikt.

### **Noen kommentarer til enkelte av forslagene**

- Vi er enig at hovedtrekkene i dagens selskapsbeskatning beholdes, særlig må fritaksmetoden vernes, men at selskapsskattesatsen reduseres fra 27 til 20 prosent. Det er viktig at den reduseres helt ned til 20 prosent. Om få år vil ikke 20 prosent være spesielt lavt i forhold til resten av Norden. Et land som har et så høyt kostnadsnivå og en så rik stat som Norge burde kunne tilby virksomhetene en konkurransedyktig selskapsbeskatning.

---

<sup>3</sup> Se for eksempel WEFs *Global Information Technology Report*, a comprehensive assessment of networked readiness, or how prepared an economy is to apply the benefits of information and communications technology (ICT) to promote economic growth and well-being  
<http://reports.weforum.org/global-information-technology-report-2014/>

- Vi er enig i tiltak som skaper større skattemessig likhet mellom flernasjonale og nasjonalt baserte selskaper gjennom å motvirke overskuddsutflytting og uthuling av selskapsskattegrunnlaget.
- Vi er enig i at momsgrunnlaget bør utvides og at også finanssektoren bør bli merverdiavgiftspliktig. Vi merker oss at det vil gjøre det kostnadmessig mer attraktivt for bankene å kjøpe IKT-tjenester fra næringen framfor å utvikle slike tjenester selv.
- Vi mener at eierandeler i næringslivet ikke bør beskattes mer enn det å eie eiendom, uten at vi med dette tar stilling til alle enkeltforslag eller hvor raskt en skattemessig utjevning mellom eiendomsobjekter og andre kapitalobjekter bør skje.
- Vi mener at marginalskatten på eierinntekter blir for høy slik flertallet i utvalget har foreslått det.

Med vennlig hilsen

Per Morten Hoff  
Generalsekretær

Roger Schjerva  
Sjeføkonom